

предметом национальной гордости и всенародным достоянием. Для этого требуется как всесторонняя государственная поддержка, так и забота и опека со стороны частных лиц, т.е. меценатов.

Resume

In article it is considered the basic questions and problems of museum business, its development and improvement of a material condition of museums, introduction of new forms of work. The author gives a great attention to the analysis of a today's condition of museums of the country and suggests to use as much as possible their scientific potential that the Kazakhstan museums became not only an art treasury, but also the largest centre and the centre of development of an art criticism science, a subject of national pride and national property. For this purpose it is required both all-round state support, and care and guardianship from outside private persons, i.e. patrons of art.

УДК 323.28

В.П. СТОЛЯРОВ К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

События в Москве 30 марта 2010 года - террористические акты на станциях метро «Лубянка» и «Парк отдыха» - ещё раз напомнили всему миру, что борьба с терроризмом - дело всех и каждого, не обходящее стороной ни одну страну, ни одного гражданина. основополагающим в международном праве является постулат, который основывается на утверждении, что нет абсолютно никаких причин, которые могли оправдать эти и подобные им акты вандализма.

Глобальные масштабы терроризма в XX столетии вывели проблему борьбы с ним далеко за рамки национальных государств. Количественный рост числа террористических организаций, их активизация в различных регионах планеты потребовали принятия совместных усилий практически всех государств мира, которые в той или иной степени оказались перед лицом надвигающейся или уже осуществлённой угрозы.

Такая ситуация в определённой степени повлияла на характер развития отдельных международно-правовых отношений, международного права в целом, а также повлекла изменения некоторых статей законодательства ряда стран. От общих фраз и общей декларативной ответственности за терроризм, закреплённых в законодательстве практически всех развитых стран, потребовалась детальная прописка реальных механизмов исполнения этих базовых положений, их

конкретизация и персонификация ответственности на всех уровнях.

С этой точки зрения небезынтересным представляется анализ действий ряда стран по более детальному закреплению на законодательном уровне определенного понимания такого понятия и явления, как «терроризм», а также формы выражения официальной позиции по данному вопросу [1].

Юридические основы борьбы с терроризмом на уровне законов закреплены как в национальном, так и в международном статусе. Знаковые теракты 11 сентября 2001 года в США показали многим странам, что их законодательства или вовсе не содержат специальных законов о борьбе с терроризмом, или эти законы не отвечают современным требованиям.

Из стран Евросоюза законодательство, содержащее чёткую систему санкций за терроризм и аналогичную деятельность, имеют лишь несколько стран. По мнению специалистов, наилучшее законодательство по борьбе с терроризмом, которое было принято в 2000 году, имеет Великобритания.

Кроме законодательства Великобритании, система в законодательных подходах к борьбе с терроризмом наблюдается в юриспруденции США, отличительным признаком которой является многосторонность подхода к этому явлению.

Свообразным оперативным ответом на события 11 сентября 2001 года является новый закон США о борьбе с терроризмом под характерным названием «Акт 2001 года, сплачивающий и укрепляющий Америку путем обеспечения соответствующих средств, необходимых для пресечения терроризма и воспрепятствования ему», подписанный президентом США Дж. Бушем 26 октября 2001 года [2]. Само название документа представлено как комплекс мер, предпринимаемый всем обществом для борьбы с общим врагом, сплачивающий нацию перед лицом общей угрозы, отвечающий интересам каждого гражданина Америки.

Терроризм как общественное явление, в той или иной степени масштабности, знаком человечеству давно, и столь же давно оно пыталось выработать меры по противодействию ему. В течение XX века мировое сообщество неоднократно предпринимало попытки международного законодательного обеспечения, обоснования, а также юридической квалификации борьбы с терроризмом.

Разработка вопроса на уровне стран и континентов в начале XX века затруднялась отсутствием весомого и признаваемого всеми международного органа, каковым стала образованная в 1919 году Лига Наций. Еще перед второй мировой войной под эгидой Лиги Наций были разработаны Конвенция о предотвращении терроризма и наказании за террористические действия и Конвенция о создании Международного суда.

В Конвенции о предотвращении терроризма и наказании за террористические действия впервые даётся аргументированное указание на необходимость сочетания

в борьбе с терроризмом международно-правовых норм и национального законодательства. Однако эти документы имели определённые этические изъяны, поскольку главное внимание в них было обращено на защиту жизни глав государств и политических деятелей, защита же от терроризма остального населения авторов - разработчиков мало интересовала [3].

Только с образованием в 1945 году ООН вопросы безопасности населения, граждан стран, получают должное освещение в разрабатываемых международных документах. В 1971 г. была заключена первая региональная Конвенция 13-ти государств Америки (Конвенция ОАГ) о предупреждении террористических актов и наказании за них. В настоящее время имеется развитая, многосторонняя система сотрудничества государств мира по борьбе с терроризмом под эгидой ООН.

Действуют одиннадцать Конвенций и Протоколов о защите от терроризма на земле, в воздухе и на море, подписанных и ратифицированных значительным количеством стран. В их числе Токийская (1963 г.), Гаагская (1970 г.) и Монреальская (1971 г.) Конвенции, содержание которых направлено на борьбу с террористическими актами и обеспечение безопасности в сфере гражданской авиации.

По духу и содержанию к данным Конвенциям также примыкает Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в международных аэропортах, принятый в 1988 году. В 1991 году, в целях обнаружения и предупреждения террористических актов, совершаемых с использованием общепаспных средств, были приняты Конвенция о защите ядерного материала и Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ.

В масштабах Европы также были предприняты значительные шаги: в январе 1977 года на европейском уровне была подписана и 4 августа 1978 года вступила в силу региональная Конвенция по борьбе с терроризмом. В ней прямо поставлен вопрос деполитизации понятия терроризма и, соответственно, вопрос об экстрадиции террористов [4].

Естественно, что осуществление террористической деятельности требует значительного финансирования, а учитывая международный характер явления - соответственного международного уровня. Важным шагом в борьбе с терроризмом в рамках международных правовых отношений стало открытие для подписания в январе 2000 г. в штаб-квартире ООН Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. В первый же день к этому документу присоединились семь государств: Финляндия, Франция, Нидерланды, Шри-Ланка, Мальта, США и Великобритания. Затем их примеру последовала Италия.

Этот международный документ, призывающий всех членов мирового сообщества принять меры по предотвращению финансирования террористической деятельности, был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН

9 декабря 1999 г.

Авторы считают, что этот документ призван объединить усилия государств-участников Конвенции для того, чтобы «воспрепятствовать и противодействовать движению средств, в отношении которых есть подозрения, что они предназначаются для террористических целей», и «активизировать обмен информацией о международном движении таких средств».

Эксперты считают, что эта Конвенция достаточно «жесткая», т. к. она рассматривает в качестве преступления не только совершенное действие, но и саму попытку его совершить. Более того, преступниками, согласно положениям данного документа, являются как непосредственные исполнители и соучастники, так и организаторы и руководители незаконного деяния.

Разработчики считают, что логичным будет также принятие правил, налагающих на финансовые учреждения обязательства оперативно сообщать компетентным властям «обо всех сложных, необычайно крупных операциях и о динамике операций, не имеющих явно экономической или очевидно законной причины».

Международная законодательная деятельность особенно активизировалась после терактов 11 сентября 2001 года. Сразу же после терактов, уже 12 сентября Советом Безопасности ООН была принята Резолюция № 1368, в которой, в частности, говорится: «Совет Безопасности, подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединённых Наций, будучи преисполнен решимости всеми средствами бороться с угрозами для международного мира и безопасности, вызываемыми террористическими актами, признаёт неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии с Уставом».

Определённая целенаправленная работа в рамках реализации данной Программы в своих основных пунктах выполняется странами СНГ (в отличие от ряда иных соглашений СНГ). Так, например, были созданы Антитеррористический центр стран СНГ и его филиал в городе Бишкеке, который достаточно успешно координирует усилия стран-учредителей в сфере борьбы с терроризмом.

Республика Казахстан не остается в стороне от мировых процессов законодательства в области борьбы с терроризмом. За последние годы было принято ряд законодательных актов разных уровней, в той или иной мере касающихся противодействия и борьбы с терроризмом и экстремизмом. К ним относятся: Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» от 26 июня 1998 г., а также Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2000 г. «О мерах по предупреждению и пресечению проявлений терроризма и экстремизма».

Например, в статье 5 Закона РК «О национальной безопасности РК» среди угроз национальной безопасности Республики Казахстан называются:

«разведывательная, террористическая, диверсионная и иная направленная на нанесение ущерба национальной безопасности Казахстана деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц; политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой вражды или розни».

В соответствии с этим, согласно статье 19, «усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией и терроризмом» должно стать одним из направлений обеспечения общественной безопасности решениями и действиями государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан» [5].

В число законодательных актов, в той или иной мере касающихся противодействия и борьбы с терроризмом и экстремизмом, входит также изданный 16 мая 2000 года Указ Президента Республики Казахстан «О стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом». В Указе затрагивались стратегические вопросы политики государства по борьбе с наркоманией и наркобизнесом, разграниченные на три взаимосвязанных этапа: 1-й этап, охватывающий 2001 год; 2-й этап — 2002—2003 годы; 3-й этап — 2004—2005 годы.

«При этом целью 1-го этапа является создание основных звеньев системы эффективного государственного и общественного противодействия дальнейшему распространению наркомании и наркобизнеса в Республике Казахстан. На 2-м этапе предполагается укрепить созданные звенья, к концу 3-го — сформировать полномасштабную систему такого противодействия» [6].

Понимая, что предпринятых мер в рамках международного сотрудничества недостаточно, Казахстан выступил инициатором заключения ряда других международных соглашений в области борьбы с распространением различных форм экстремизма и терроризма.

Таким образом, анализируя правовые аспекты борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, мы можем констатировать, что принятые в различных странах законодательные меры по противодействию этому социальному злу требуют постоянного усовершенствования и взаимной координации, как на уровне отдельных регионов, так и на уровне мировых договорённостей.

Сегодня мы уже можем с достаточными основаниями констатировать, что принимаемые на международном уровне правовые акты существенным образом влияют на характер эволюции всей системы международных отношений в сторону её большей унификации и эффективности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Атанесян А. Терроризм: корни, риски, угрозы безопасности s (анализ

современных тенденций). // Центральная Азия и Кавказ, 2003. №6. С. 33-34.

2. Ольшанский Д. В. Психология террора. - М.: Академический проект, 2002. - С. 11-12.

3. Ляхов Е. Г. Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. - М., 1979. - С. 28-29.

4. Ляхов Е. Г. Цит. соч. - С. 30-32.

5. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан». 26 июня 1998 г.

6. Указ Президента Республики Казахстан «О стратегии борьбы с наркоманией и наркобизнесом в РК на 2001-2005 годы». / Казахстанская правда. 16. 05. 2000 г.

Средняя общеобразовательная школа №5, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 07.05.10.

Түйіндеме

Мақалада халықаралық құқықпен қамтамасыздандырылған әрекет аумағында лаңкестікпен күресу. Дүниежүзілік қоғамдастық қадамымен өнімділікте шара қолдану деңгейінде берілген заңдылықтың тиімділігін жоғарлатуға талдау беріледі.

Resume

This article is devoted to the questions of judicial background of international activity in the sphere of antiterrorism. The analysis of productivity of the measures taken by the world society in the effectiveness in this area is given here.

ӘОЖ 930.1

Г.Б. ТЛЕУБЕКОВА

ЖЕТІСУ ҚОНЫС АУДАРУ БАСҚАРМАСЫ ҚОРЫНЫҢ ДЕРЕККӨЗІ РЕТІНДЕГІ МАҢЫЗЫ ЖӘНЕ ЕРЕКШЕЛІГІ

Жетісу өлкесінің тарихы көпғасырлы кезеңді қамтиды. ХІХ ғасырдың екінші жартысында Жетісу Ресей империясының құрамына енгеннен кейін өлкеде жаңа әкімшілік-басқарушы мекемелер қызмет етті. Солардың бірі ХХ ғасырдың басында құрылған Жетісу қоныс аудару басқармасы болды. 1905-1918 жылдары Жетісу қоныс аудару мекемесінің қызметі барысында пайда болған құжаттар қазіргі таңда Қазақстан Республикасының Орталық мемлекеттік мұрағатында жинақталып, «Жетісу өлкесіндегі қоныс аудару ісінің меңгерушісі» атты 19-қорды құрайды. Қордың құжаттары ХІХ ғасырдың соңы мен ХХ ғасыр