

УДК 338.2.711

Исмаилова Гаухар Берсуновна – к.э.н. (Астана, КазГЮУ)

ОБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Как известно, объект управления - это то, на что направлено властное воздействие субъекта управления. Объектом управления могут быть физические и юридические лица, а также социально-экономические системы и процессы. Применительно к системе социальной защиты населения это не только физические лица, нуждающиеся в защите и помощи государства и общества.

Объектом социальной защиты населения может выступать также сама интегрированная система социальной защиты населения (т.е. социально-экономическая система и процессы, происходящие в ней), если субъектом управления выступает государство и его социальные институты, т.е. юридические институциональные образования.

Безусловно, фундаментальным ядром (основой), на которое направлена система социальной защиты населения, выступают, прежде всего, люди, нуждающиеся в социальной защите. Причем, это далеко не только малоимущие слои населения, попавшие в трудные жизненные ситуации. В социальной защите нуждаются все категории населения, даже люди, весьма состоятельные, тоже нуждаются в социальной защите – от шантажа, угроз, опасности похищения и т.д.

Если рассматривать объекты социальной защиты населения в более широком плане, то ими выступают и уровень международного сообщества, и национальные образования, и региональные структуры, и определенные социальные группы и категории населения, вплоть от отдельной личности. В данном аспекте исследования уделим основное внимание именно социальным группам, нуждающимся в социальной защите.

В основном исследователями анализируются определенные (конкретные) категории населения, нуждающиеся в защите и помощи государства, которые можно, безусловно, отнести к объектам управления в системе социальной защиты населения. Однако к объектам управления социальной защиты населения относятся не только определенные категории и социальные группы населения, но и сами условия существования людей, способствующие необходимости в социальной защите населения [1].

Как уже отмечалось ранее, отдельные личности являются основными объектами социальной защиты населения, т.е. те категории и группы населения, которые нуждаются в защите со стороны государства и общества. В этом плане важны причины перехода человека в подобную категорию населения.

Из анализа имеющихся отечественных и зарубежных источников, посвященных проблематике социальной защиты населения, можно сделать заключение о том, что в сфере системного и комплексного обоснования и классификации объектов системы социальной защиты населения преобладают фрагментарные исследования, которые необходимо использовать для формирования целостного представления картины данного многогранного социального процесса.

Внутренние причины факторов риска можно объединить в следующие группы: экономические (материальное положение, занятость); социальные (безработица, преступность, инвалидность и т.д.); медико-психологические (состояние физического и психического здоровья, наличие стресса, трудной жизненной ситуации и т.д.) и др. Структура внешних факторов может быть представлена экономическими, правовыми, природно-климатическими и географическими, технико-технологическими и др. факторами, представленными в нижеследующей таблице. Однако, нередко трудно

осуществлять классификацию причин по внутренним и внешним признакам, вернее всего разделить их на причины, зависящие и независящие от конкретного человека.

Критериями выделения первоочередных объектов управления социальной защитой человека, на наш взгляд, могут выступать:

- размер среднемесячного дохода на одного члена семьи (в сравнении с бюджетом прожиточного минимума);
- наличие источника средств существования;
- экологическое и социальное неблагополучие (жертвы социальных и межнациональных конфликтов, беженцы и перемещенные лица, жертвы и жители экологически неблагополучных территорий);
- потребность в помощи (беременные женщины, ветераны войны и блокадники, лица после отбытия наказания в исправительно-трудовых учреждениях) и др.

Перейдем непосредственно к классификации тех категорий населения, которые нуждаются в защите и помощи государства, т.е. выступают в качестве объектов управления в системе социальной защиты населения.

В зависимости от особенностей протекания различных этапов и фаз развития экономики, к наиболее уязвимым группам могут быть отнесены различные социально-демографические группы населения:

1. В условиях экономической стабильности (а тем более, экономического подъема) трудоспособное население самостоятельно решает большинство материальных проблем и практически не нуждается в дорогостоящих социальных программах.

2. В условиях экономического кризиса именно трудоспособные граждане нуждаются в социальной защите, так как высокий уровень безработицы делает невозможным самостоятельный заработок для многих из них. Мероприятия в области социальной защиты могут носить упреждающий характер, т.е. действовать еще до того, как начнет действовать фактор социального риска.

Если человек не имеет заработка, у него возникают проблемы различного плана: в частности, снижение жизненного уровня, проблемы здоровья и семейных отношений, получения образования, медицинской помощи, заниженной психологической самооценки как личности и т.д.

Таблица 1 - Характеристика внешних факторов (причин), влияющих на необходимость социальной защиты населения

Наименование факторов	Структура показателей
1. Экономические факторы	Динамика ВВП и промышленного производства; доходов и средней заработной платы; изменение производительности труда; уровень среднемесячной инфляции; суммарные инвестиции (внешние, внутренние); разгосударствление и приватизация; изменение финансово-кредитной политики; санация и ликвидация убыточных, низкорентабельных предприятий; качество рабочей среды; фондообеспеченность; налоги и налогообложение; доход на душу населения; структура экономики по сферам и отраслям
2. Правовые факторы	Нормативно-правовые акты, связанные с вопросами труда, занятости и социальной защиты населения
3. Природно-климатические и	Наличие видов ресурсов (минеральных, биологических); температура окружающей среды; природный ландшафт;

Наименование факторов	Структура показателей
географические факторы (ресурсообеспеченность)	территориальное размещение предприятий, организаций, учреждений
4. Экологические факторы	Уровень загрязнения окружающей среды; комплексное использование сырья; состояние санитарно-гигиенических условий труда
5. Технико-технологические факторы	Механизация и автоматизация производства; внедрение новых видов оборудования и технологий; улучшение конструктивных свойств продукции; использование новых видов сырья и материалов; изменение производственного цикла; нормативная производственная мощность
6. Организационные факторы	Изменения организационно-правовой формы предприятий; форм собственности; планировки основного и вспомогательного производства на предприятиях производственной сферы; трудоемкости выполняемых работ; структуры производства; доли полуфабрикатов и комплектующих изделий при производстве конкретных видов продукции; удельного веса новой продукции; изменение норм и зон обслуживания; уровня специализации производства, режима и графика работ; совершенствование организационной структуры управления предприятиями, организациями и учреждениями; компьютеризация управленческой работы
7. Социально-демографические факторы	Численность населения; структура населения (по полу, возрасту, месту жительства); естественный прирост (уменьшение) (рождаемость; смертность; плодовитость (количество детей у одной матери); воспроизводство); механический прирост (отток) населения (миграция) (внутренняя; внешняя)
8. Факторы состояния системы здравоохранения и здоровья населения	Наличие факторов социального риска для безопасности и здоровья населения; изменение уровня здоровья населения; социально-экономическая эффективность системы здравоохранения в конкретном регионе.

Для каждой категории социально уязвимых слоев населения разрабатывается своя конкретная программа социальной защиты. Отнесение отдельной личности к определенной социальной группе населения определяет, прежде всего, специфику, необходимость и правомочность ее социальной защиты.

Социальная группа – относительно устойчивая совокупность людей, имеющих общие интересы, ценности и нормы поведения, складывающиеся в рамках исторически определенного общества. При этом социальная группа может быть: формальной (целевой, юридически признанной, например, семья); неформальной (на основе социально-психологической близости, например, группа единомышленников).

Различают следующие социальные группы:

- большие - общественные классы, социальные слои, например, работники промышленности и сельского хозяйства, профессиональные группы, этнические общности (нация, народность, племя);

- средние - типа производственные объединения (одного предприятия) и территориальной общности (например, жители одного района, деревни);

- малые, члены которой поддерживают непосредственные контакты (типа семьи, производственной бригады; возрастные социальные группы (молодежь, пенсионеры) и др.

Данная система является динамической, вероятностной и открытой, что определяет многовариантные действия по формированию механизма функционирования и развитию системы социальной защиты населения в будущем, т.е. определенные категории населения могут переходить из одной социальной группы в другую или совсем выходить из них по различным причинам.

Объекты социальной защиты населения могут быть классифицированы не только по трудоспособности и возрасту, но и по таким критериям, как доход; уровень природных способностей; степень социального риска и другим критериям, которые могут возникнуть в условиях изменения факторов как внешней, так и внутренней среды системы социальной защиты населения конкретного государства.

Можно предложить классификацию объектов социальной защиты населения по экономической активности, состоящую из двух групп населения по степени их экономической активности, которые в дальнейшем можно разделить по данным признакам: экономически активное население; экономически неактивное население.

Выводы

Проведенный теоретический анализ показал, что в роли объекта управления в системе социальной защиты населения выступают все граждане, нуждающиеся в защите и помощи государства и общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Невирко Д.Д. Основы построения интегральной модели социализации личности //Образование и социальное развитие региона, 1999, №1-2, с.179-181.

УДК 338.47

Кудайбергенова Замира Утепбергеновна – к.э.н., докторант (Алматы, КазАТК)

МЕТОД КОНЦЕССИОННОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Одной из важнейших составляющих экономики любой страны является инфраструктура, в которой особую роль играет транспортный комплекс. Транспорт представляет собой не просто одну из частей хозяйственной системы, но и одно из наиболее существенных условий успешного функционирования всей экономики. Он оказывает активное воздействие на формирование территориальных пропорций социально-экономического развития, выступает важным индикатором уровня рыночной активности. Такие показатели, как грузо- и пассажирооборот транспорта, плотность путей сообщения, являются одними из основных в оценке общего социально-экономического положения различных стран.

Сущностью транспортной продукции является перемещение грузов, следовательно, и есть процесс производства услуги. Характерным признаком является то, что транспортная продукция не существует отдельно от производства, ее нельзя накапливать и складировать. Транспортная продукция не содержит сырья, в стоимости ее велика доля заработной платы (в 1,5–2 раза выше, чем в промышленности). Оборотные средства на транспорте имеют существенные различия по сравнению с промышленностью и сельским